



LexSolutions

Grupo de Asesoría Jurídica y Financiera

Foro-Chat

Responsabilidad Patrimonial Estatal y la Administración de Salud en Venezuela

José Miguel Torrealba Santiago
jmtorrealba@yahoo.com

28 de mayo de 2020



LexSolutions

Grupo de Asesoría Jurídica y Financiera

Del Estado y su configuración político-institucional en el marco constitucional



Las Funciones Estatales



Lex Solutions

Grupo de Asesoría Jurídica y Financiera



Cláusulas Constitucionales, control y Responsabilidad del Estado en Venezuela



Lex Solutions
Grupo de Asesoría Jurídica y Financiera

- **El orden estatal (organización y funcionamiento del Poder Público)**
- **La separación orgánica (división horizontal; Distribución funcional) del Poder Público (136 CRBV)**
- **El ejercicio de las funciones del Estado (137 CRBV)**
- **El carácter inter-funcional de los actos estatales (relación, no coincidente, entre función-acto; Criterios de distinción: orgánico, formal. Caso LOPA)**
- **Carácter inter-orgánico de la Administración Pública (complejo orgánico distribuido a nivel territorial -organización política- y funciones/Edo. Caso art. 2 LOAP)**



La Actividad Administrativa



Lex Solutions

Grupo de Asesoría Jurídica y Financiera

Actividad de
Policía

Actividad de
Fomento

Actividad
Servicio Público

Actividad de
regulación

Actividad de
arbitraje

Principios de
Igualdad
(Art. 21 CRBV)

y
Progresividad
(Art.19 CRBV)

para el ejercicio de
los ***derechos
fundamentales***



LexSolutions

Grupo de Asesoría Jurídica y Financiera



Teoría del Control Público y su tipología





**Art. 140
CRBV**

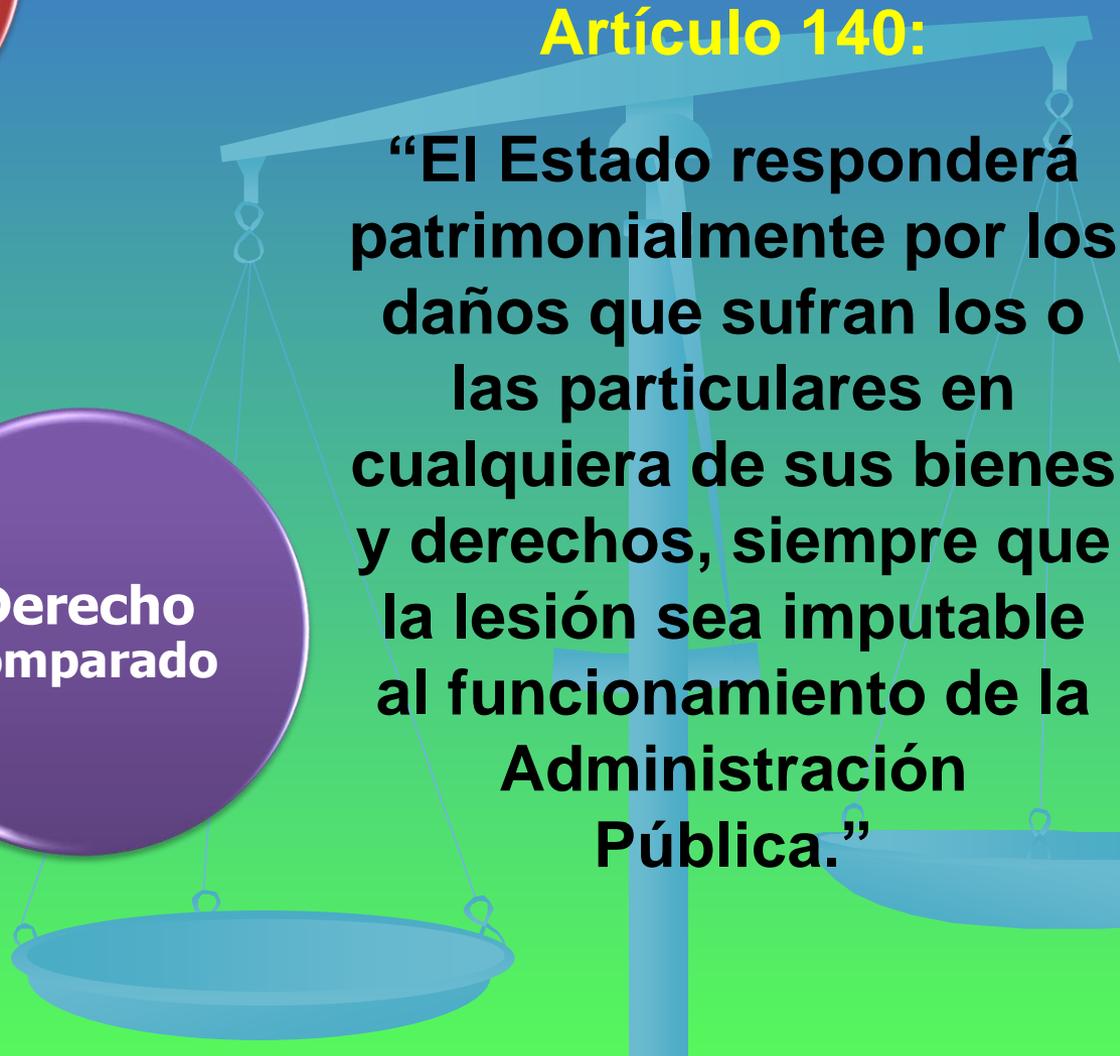


**Evolución
histórica**

**Derecho
comparado**

Artículo 140:

“El Estado responderá patrimonialmente por los daños que sufran los o las particulares en cualquiera de sus bienes y derechos, siempre que la lesión sea imputable al funcionamiento de la Administración Pública.”





Lex Solutions

Grupo de Asesoría Jurídica y Financiera

Las Modalidades de la Responsabilidad Patrimonial del Estado



Elementos de la Responsabilidad Patrimonial

Daño (Lesión antijurídica)

Relación de Causalidad

Imputación



Mecánica del sistema de responsabilidad patrimonial extracontractual de la Administración

El Sistema y sus componentes (subsistemas):

$$\text{SRA} = \text{RRpSP} + \text{RRpFA}$$

- **SRA:** Sistema de Responsabilidad de la Administración.
- **RRpSP:** Régimen de Responsabilidad por Sacrificio Particular.
- **RRpFA:** Régimen de Responsabilidad por Funcionamiento Anormal.



Fundamentos específicos de cada subsistema:

$$\text{SRA (F: IP)} = \text{RRpSP (F: PICP)} + \text{RRpFA (F: DFNSP)}$$

- **F: IP:** Fundamento General del Sistema: *la Integridad Patrimonial.*
- **F: PICP:** Fundamento del Régimen por Sacrificio Particular: *Principio de Igualdad de las Cargas Públicas.*
- **F: DFNSP:** Fundamento del Régimen por Funcionamiento Anormal: *Derecho al Funcionamiento Normal de los Servicios Públicos.*



LexSolutions

Grupo de Asesoría Jurídica y Financiera

Condición clave generadora de la responsabilidad (la lesión antijurídica):

SRA (F: IP/**CC: LA**)

- **CC:** Condición Clave del Sistema de Responsabilidad: **LA** (Lesión Antijurídica).



Cada subsistema de responsabilidad patrimonial administrativo, tienen su condición clave:

RRpSP (F: PICIP / **CC: SP-DAE**) + RRpFA (F: DFNSP / **CC: FA**)

- **CC: SP-DAE** Condición Clave del Subsistema de Responsabilidad por Sacrificio Particular: *Daño anormal y especial.*
- **CC: FA** Condición Clave del Subsistema de Responsabilidad por Funcionamiento Anormal: *Hecho contrario a Derecho* (funcionamiento anormal propiamente dicho).

Eximentes o atenuantes de la Responsabilidad Patrimonial



Lex Solutions
Grupo de Asesoría Jurídica y Financiera

Hecho de la Víctima

RrSP y RrFA

Caso Fortuito

RrFA

Fuerza mayor

RrSP y RrFA

Hecho del tercero

RrFA

*** Presunciones de funcionamiento anormal (FA)**

- Falta de la víctima
- Fuerza Mayor



LexSolutions

Grupo de Asesoría Jurídica y Financiera

El derecho a la salud en Venezuela

Artículos: 83, 84, 85 y 86 CRBV



LexSolutions

Grupo de Asesoría Jurídica y Financiera

***Principios, organización y régimen jurídico
del Sistema de Salud en Venezuela***



Lex Solutions

Grupo de Asesoría Jurídica y Financiera

COVID 19, Pandemia y Administración





Lex Solutions

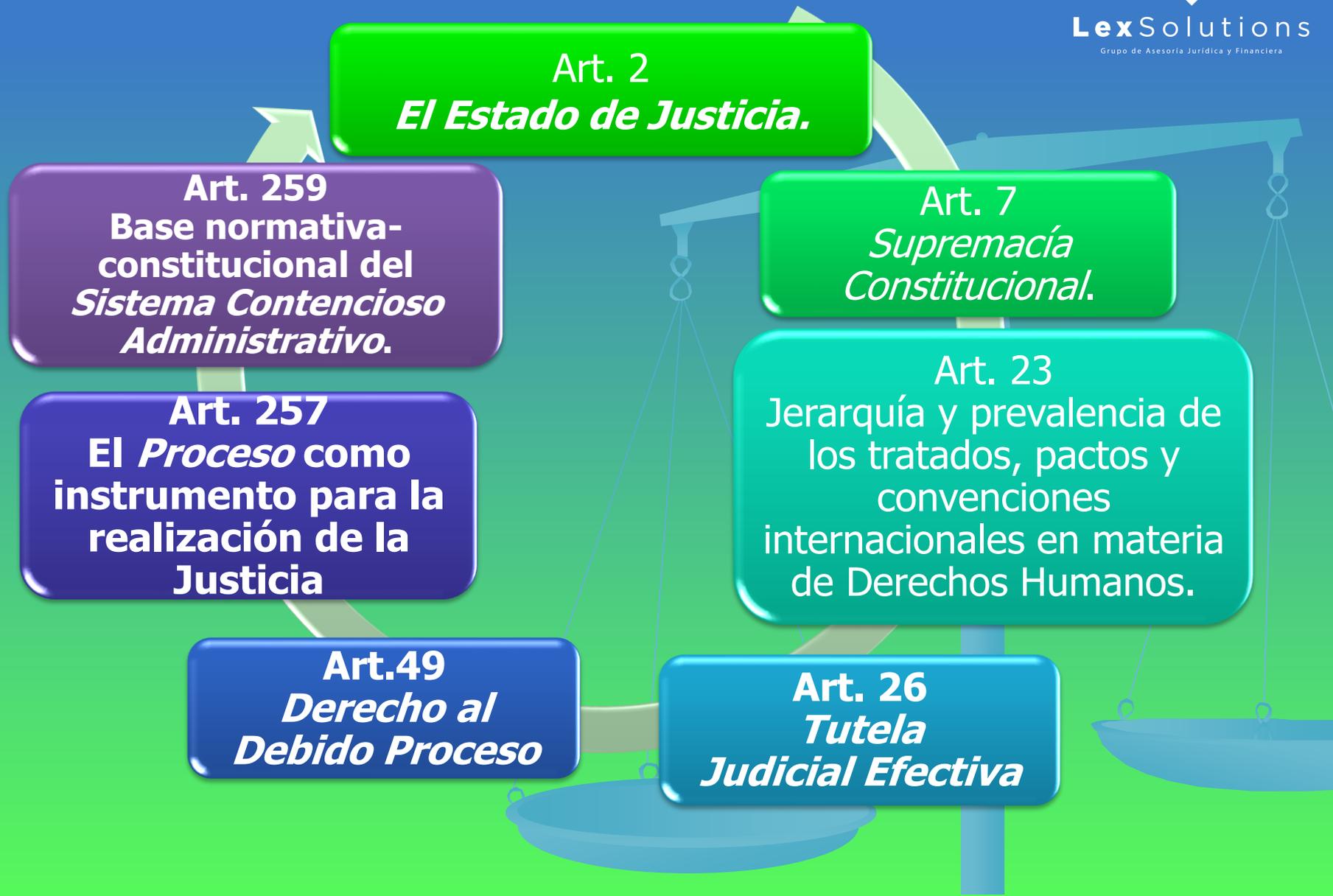
Grupo de Asesoría Jurídica y Financiera

***Aspectos normativos y conceptuales complementarios
sobre la responsabilidad por ejercicio de la
actividad de salud en Venezuela***

El Marco Constitucional de la Función Jurisdiccional en Venezuela



LexSolutions
Grupo de Asesoría Jurídica y Financiera

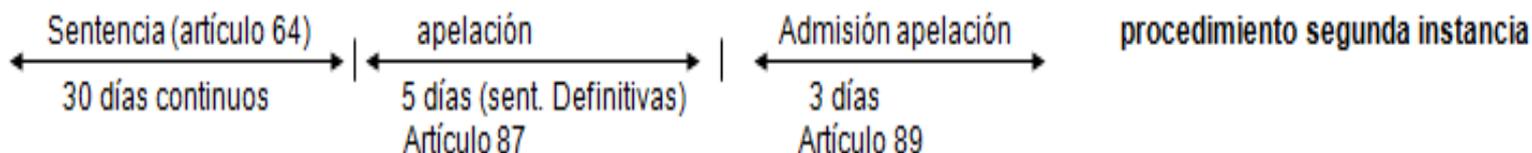
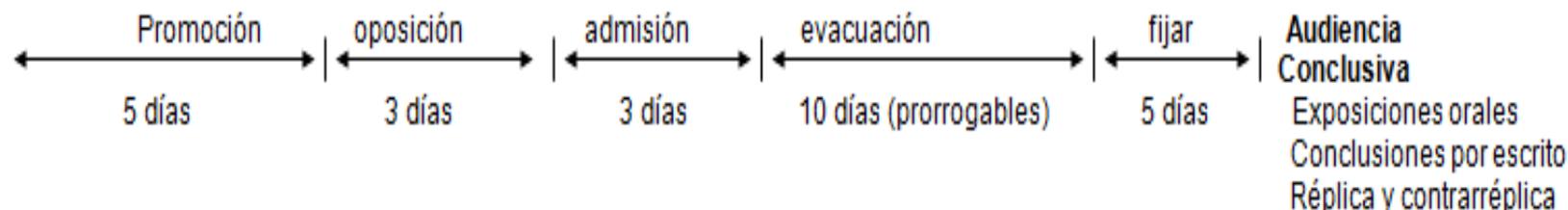


Ley Orgánica de la Jurisdicción Contencioso Administrativa LOJCA. Gaceta Oficial N° 39.451 de 22-06-2010. iter para las demandas de contenido patrimonial.



Artículo 62: Pruebas

Artículo 63: Audiencia conclusiva



Jurisprudencia y Responsabilidad Patrimonial Extra-Contractual del Estado



Lex Solutions

Grupo de Asesoría Jurídica y Financiera

Constitución de 1961

Alba Orsetti

SPA-CSJ, 19 de julio de 1984.

Silvia Rosa Riera vs INAVI

SPA-CSJ, 04 de marzo de 1993.

(voto salvado; Luis Henrique Farías Mata)

Promociones Terra Cardón

SPA-CSJ, 27 de enero de 1993.

Leonor Cedeño Salazar vs CADAPE

SPA-CSJ, 11 de febrero de 1985.

Nemesio Cabeza Vs CADAPE

SPA-CSJ, 05 de abril de 1994.

R. Gallardo vs INOS

SPA-CSJ 30 de noviembre de 1994.

José R. Martín vs CADAPE

SPA-CSJ 03 de agosto de 1995.

Sermes Figueroa

SPA-CSJ, 25 de enero de 1996

Bazar Belune de Margarita vs CADAPE

SPA-CSJ 28 de junio de 1996

Franz Weibezahn vs CANTV

SPA-CSJ, 29 de diciembre de 1998

Constitución de 1999

Gladys Jorge de Carmona vs La República

SPA-TSJ, 15 de mayo de 2001.

Gladys Jorge de Carmona; solicitud de revisión constitucional

SC-TSJ, 19 de noviembre de 2002

Augusto Nunes de Pinho vs CADAPE

SPA-TSJ, 10 de abril de 2002.

Caso CADELA

SPA-TSJ, 30 de julio de 2002.

Caso ELEBOL

SPA-TSJ, 23 de julio de 2003.

Hugo Eunices Betancourt Zerpa vs la República

SPA-TSJ, 9 de octubre 2001.5

Caso ELECENRO

SPA-TSJ, 02 de mayo de 2000.

Caso ELEORIENTE

SPA-TSJ, 15 de junio de 2000.

Constructora Giandi vs Centro Simón Bolívar

SPA-TSJ, 23 de septiembre de 2003.

Caso FONDER vs Inversora Finavalor, C.A.

SPA-TSJ, 14 de octubre de 2003.



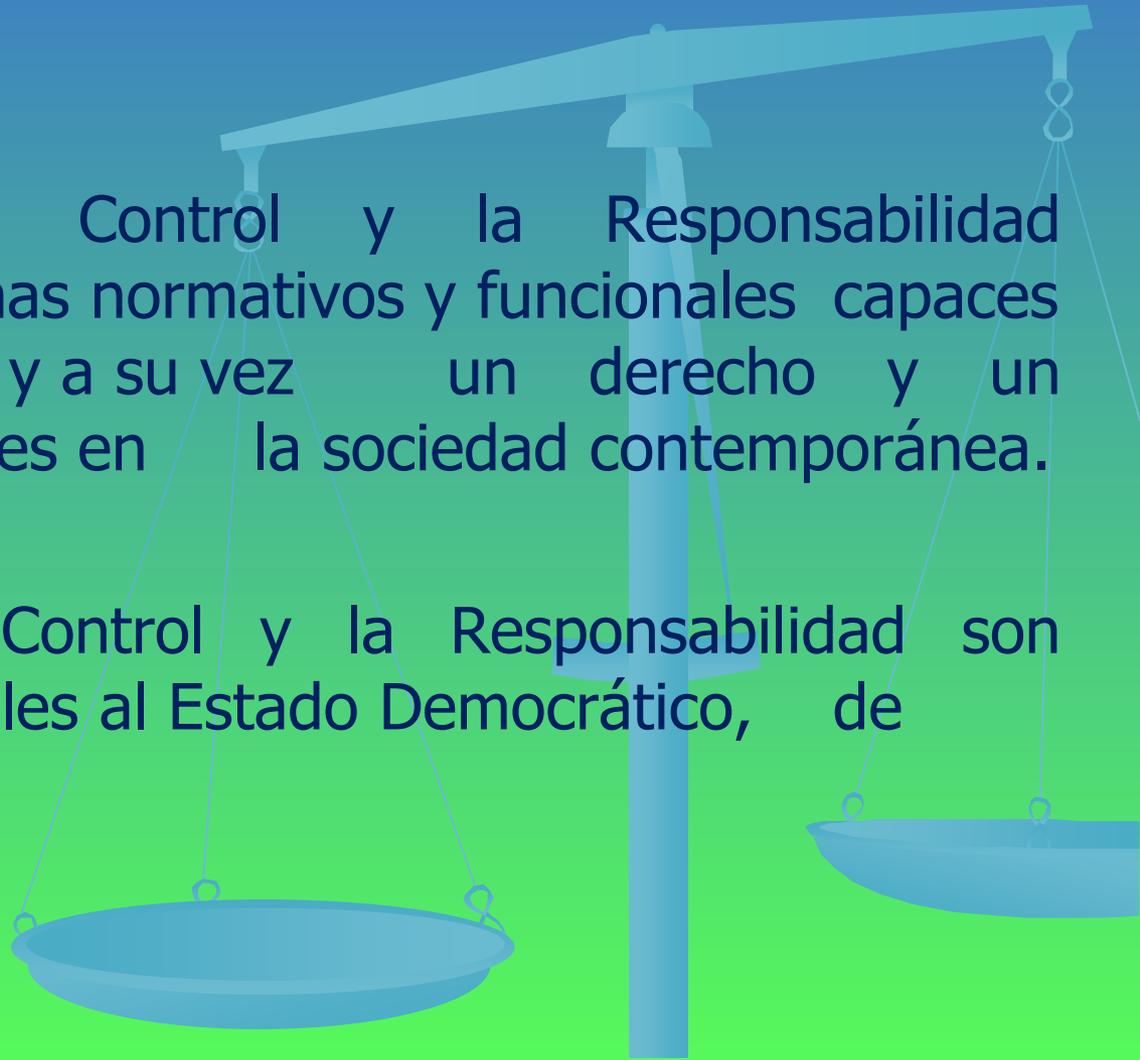


LexSolutions

Grupo de Asesoría Jurídica y Financiera

A modo de conclusiones

- La Función de Control y la Responsabilidad constituyen sistemas normativos y funcionales capaces de representar un medio y a su vez un derecho y un valor, aplicables y exigibles en la sociedad contemporánea.
- La Función de Control y la Responsabilidad son categorías esenciales al Estado Democrático, de Derecho y de Justicia".



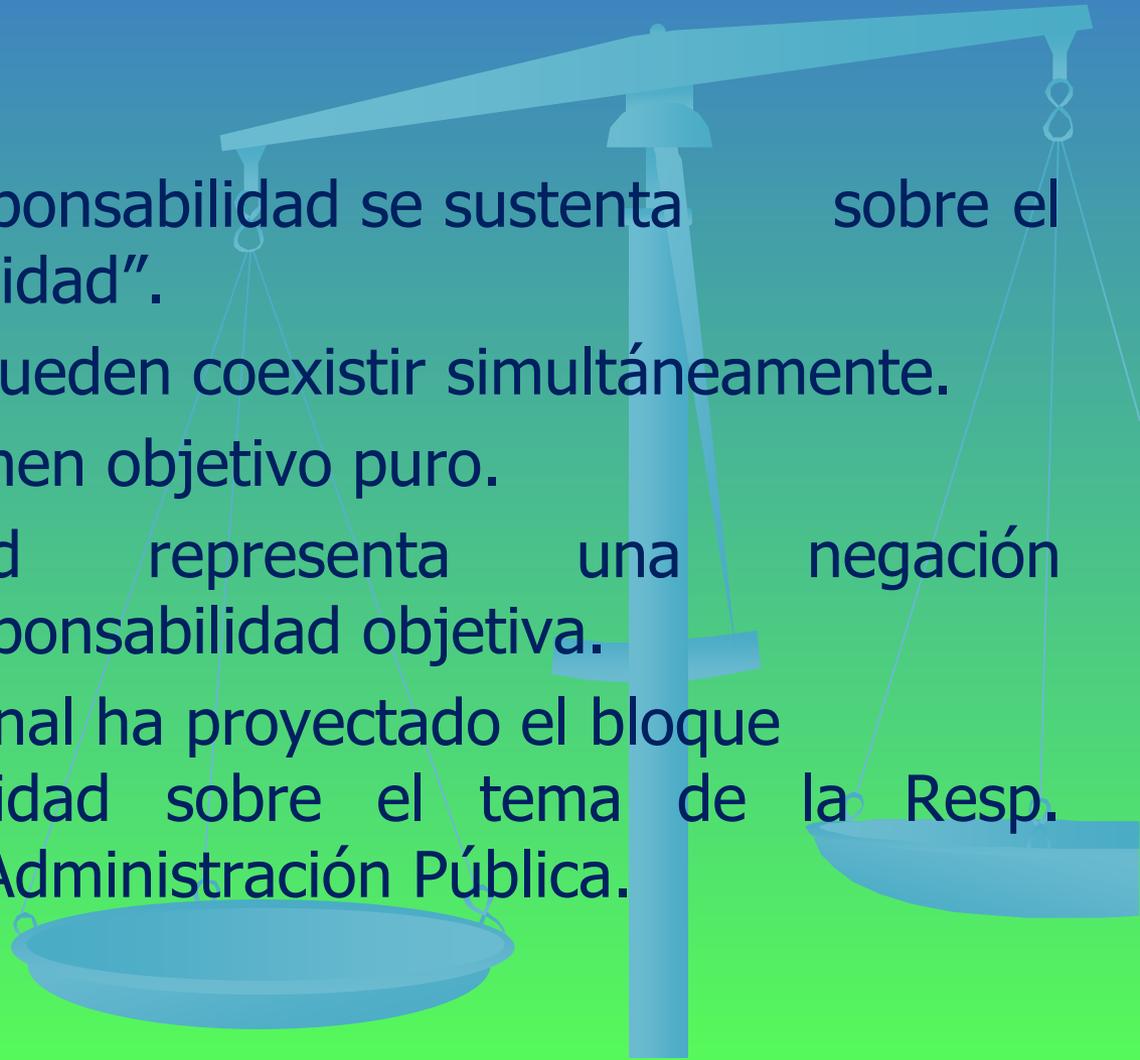


Lex Solutions

Grupo de Asesoría Jurídica y Financiera

A modo de conclusiones

- El Sistema de Responsabilidad se sustenta sobre el “bloque de constitucionalidad”.
- Los subsistemas pueden coexistir simultáneamente.
- No existe un régimen objetivo puro.
- La anormalidad representa una negación indirecta de la responsabilidad objetiva.
- El juez constitucional ha proyectado el bloque de constitucionalidad sobre el tema de la Resp. Patrimonial de la Administración Pública.





LexSolutions

Grupo de Asesoría Jurídica y Financiera

Fuentes:

Trabajos publicados mediante obras colectivas

- **Torrealba Santiago, José M.**, "Clausulas Constitucionales y Responsabilidad del Estado en Venezuela", en **CANÓNICO SARABIA, A.** (Coord.) *Control y Responsabilidad en la Administración Pública*, Editorial Jurídica Venezolana. Centro de Adiestramiento Jurídico. Caracas, 2012. Pág. 373-381.
- **Torrealba Santiago, José M.**, "El Contencioso de la Responsabilidad Patrimonial del Estado en Venezuela. (Referencia Particular al Régimen Extracontractual)", en **CANÓNICO SARABIA, A.** (Coord.) *Actualidad del Contencioso Administrativo y otros Mecanismos de Control del Poder Público*, Editorial Jurídica Venezolana. Centro de Adiestramiento Jurídico. Caracas, 2013. Pág. 411-455.



LexSolutions

Grupo de Asesoría Jurídica y Financiera

Fuentes:

Trabajos publicados mediante obras colectivas

- MARTÍN REBOLLO, Luis. ***La Responsabilidad Patrimonial de la Administración Pública en España: situación actual y nuevas perspectivas.***
CONGRESO INTERNACIONAL DE DERECHO ADMINISTRATIVO EN HOMENAJE AL PROFESOR LUIS H. FARIAS MATA. TOMO I. Coordinador Rafael Badell.
Universidad de Margarita (UNIMAR); Universidad de la Coruña; Universidad Católica Andrés Bello. Caracas, 2006. Págs. 263-304.
- ORTIZ ALVAREZ, Luis. ***La Responsabilidad Patrimonial del Estado en Venezuela en la Constitución de 1999 (Visión general sustantiva y el mito del carácter objetivo del sistema).***
CONGRESO INTERNACIONAL DE DERECHO ADMINISTRATIVO EN HOMENAJE AL PROFESOR LUIS H. FARIAS MATA. TOMO I. Coordinador Rafael Badell.
Universidad de Margarita (UNIMAR); Universidad de la Coruña; Universidad Católica Andrés Bello. Caracas, 2006. Págs. 305-367.

Fuentes.



Lex Solutions

Grupo de Asesoría Jurídica y Financiera

- IRIBARREN MONTEVERDE, Henrique. ***La Responsabilidad Administrativa Extracontractual.*** El régimen actual venezolano (paradójicamente clásico). Ediciones Liber. Caracas, 2006.
- SAAVEDRA BECERRA, Ramiro. ***La Responsabilidad Extracontractual de la Administración Pública.*** Ediciones jurídicas GUSTAVO IBÁÑEZ. Segunda reimpresión. Medellín, 2004.
- SOTO HERNÁNDEZ, María Eugenia. ***El Proceso Contencioso Administrativo de la Responsabilidad Extracontractual de la Administración Pública Venezolana.*** Editorial Jurídica Venezolana. Caracas, 2003.



LexSolutions

Grupo de Asesoría Jurídica y Financiera

Fuentes:

- ORTIZ ALVAREZ, Luis. ***La Responsabilidad Patrimonial de la Administración Pública.*** Editorial Jurídica Venezolana. Caracas, 1995.
- ORTIZ ALVAREZ, Luis. ***El Daño Cierto en la Responsabilidad Patrimonial de la Administración Pública.*** Editorial Jurídica Venezolana. Caracas, 1995.
- ARAUJO JUÁREZ, José. ***Derecho Administrativo General. Administración Pública.*** Ediciones Paredes. Caracas, 2011.
- HOYOS DUQUE, Ricardo. ***La Responsabilidad Patrimonial de la Administración Pública.*** Editorial TEMIS. Bogotá, 1984.